



Об авторах (слева направо):

**М. М. Любимов** — президент Всемирной Академии Наук Комплексной Безопасности,

**Г. Г. Соломанидин** — проректор по науке Университета Комплексных Систем Безопасности и Инженерного Обеспечения

## Анализ состояния правового регулирования общественных отношений в сфере обеспечения безопасности населения территорий и объектов крупных городов России

**Р**еализация Концепции безопасности Российской Федерации может быть осуществлена только в том случае, если будут разработаны, установлены и обеспечены условия и порядок выполнения требований и положений Концепции.

Одной из основных форм реализации Концепции безопасности Российской Федерации является создание и совершенствование системы законодательных и нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности населения территорий и объектов крупных городов России с учетом действующих федеральных документов в этой области.

В настоящее время действуют следующие нормативные правовые акты в области обеспечения безопасности:

- Федеральный закон РФ «О борьбе с терроризмом» от 25.06.1998 г. №30-ФЗ;
- Федеральный закон РФ «О безопасности» от 5.04.1992 г. №446-1-ФЗ;
- Федеральный закон РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г. №16-ФЗ;
- Федеральный закон РФ «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 г. №17-ФЗ;
- Федеральный закон РФ «О радиационной безопасности населения» от 9.01.1996 г. №-ФЗ;
- Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. №8-ФЗ;
- Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ;
- Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.06.2002 г. №14-ФЗ;
- «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12. 2004 года №90-ФЗ;
- Закон г. Москвы «О защите населения и тер-

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в РФ разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности механизмы контроля и надзора за их деятельностью.

Жизненно важные интересы — совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития.



Рис. 1

риторий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 5.11.1997 г. №6.

Термин «безопасность» в настоящее время употребляется достаточно часто. В то же время вокруг определения данного понятия идут многочисленные споры.

Часто безопасность связывают с угрозами, например, в названиях Федеральных зако-

нов «О пожарной безопасности»<sup>1</sup>, «О качестве и безопасности пищевых продуктов»<sup>2</sup> (речь идет об угрозах, которые несут некачественные пищевые продукты), «О безопасном обращении

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с изм. и доп. от 22 августа 1995 г., 18 апреля 1996 г., 24 января 1998 г., 7 ноября, 27 декабря 2000 г., 6 августа 2001 г.)

<sup>2</sup> Федеральный закон от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

с пестицидами и агрохимикатами»<sup>3</sup> прописаны угрозы.

Анализируя федеральные законы, в названиях которых применяется термин «безопасность», можно констатировать, что Законодатель, говоря о «безопасности», в некоторых случаях отталкивается от «объекта защиты», а в других, от «угрозы». Например, названия федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»<sup>4</sup>, «О безопасности гидротехнических сооружений»<sup>5</sup> конкретизируют объект защиты.

В названиях некоторых федеральных законов определяется просто направление безопасности. Например, федеральный закон «О безопасности дорожного движения»<sup>6</sup>. Названия некоторых федеральных законов конкретизируют и объект защиты, и угрозы. Например, федеральный закон «О радиационной безопасности населения»<sup>7</sup>.

В **статье 7** Федерального закона «О техническом регулировании»<sup>8</sup> упомянуты: безопасность излучений, биологическая безопасность, взрывобезопасность, механическая безопасность, пожарная безопасность, промышленная безопасность, термическая безопасность, химическая безопасность, электрическая безопасность, ядерная и радиационная безопасность, электромагнитная совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования.

Сравнительные характеристики структурного изложения положений Федерального закона от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности», Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федерального закона от 21.07.1997 г. № 17-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», Федерального закона от 9.01.1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» приведены в **таблице 1**.

Как видно из **таблицы 1** (например, п.8) определение понятия «безопасность» в Федеральном законе от 21.07.1997 г. № 17-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» трактуется как «свойство...», а в Федеральных законах № 2446-1 «О безопасности», № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» — как «состояние защищенности...».

Из названий Федеральных законов, приведенных в **таблице 1**, видно, что эти законы



Рис. 2

соответствуют различным уровням иерархии. Закон «О безопасности» должен устанавливать общие нормы обеспечения безопасности, которые в законах «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О безопасности гидротехнических сооружений», «О радиационной безопасности населения» конкретизируются применительно к «угрозам» и «объектам защиты». Однако, на практике (это видно из **таблицы 1**), видимо в силу ведомственных и иных интересов, не всегда это выдерживается. Не все общие нормы кон-

кретизируются в законах следующего уровня иерархии, и в то же время вводятся новые дефиниции, не нашедшие отражения в законе «О безопасности».

В законе «О безопасности» в **статье 1** раскрывается понятие «безопасность» и «объекты безопасности» (Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ). На **рисунке 1** представлены взаимосвязи основных понятий закона. На **рисунке 2** в графическом виде представлены положения **статей 3, 4 и 5** закона. На **рисунке 3** представлены «Основные элементы системы безо-



3 Федеральный закон от 19 июля 1997 г. N 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

4 Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изм. и доп. от 7 августа 2000 г.)

5 Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (с изм. и доп. от 27 декабря 2000 г.)

6 Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (с изм. и доп. от 2 марта 1999 г.)

7 Федеральный закон от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»

8 Федеральный закон от 27 декабря 2003 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании»

## ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

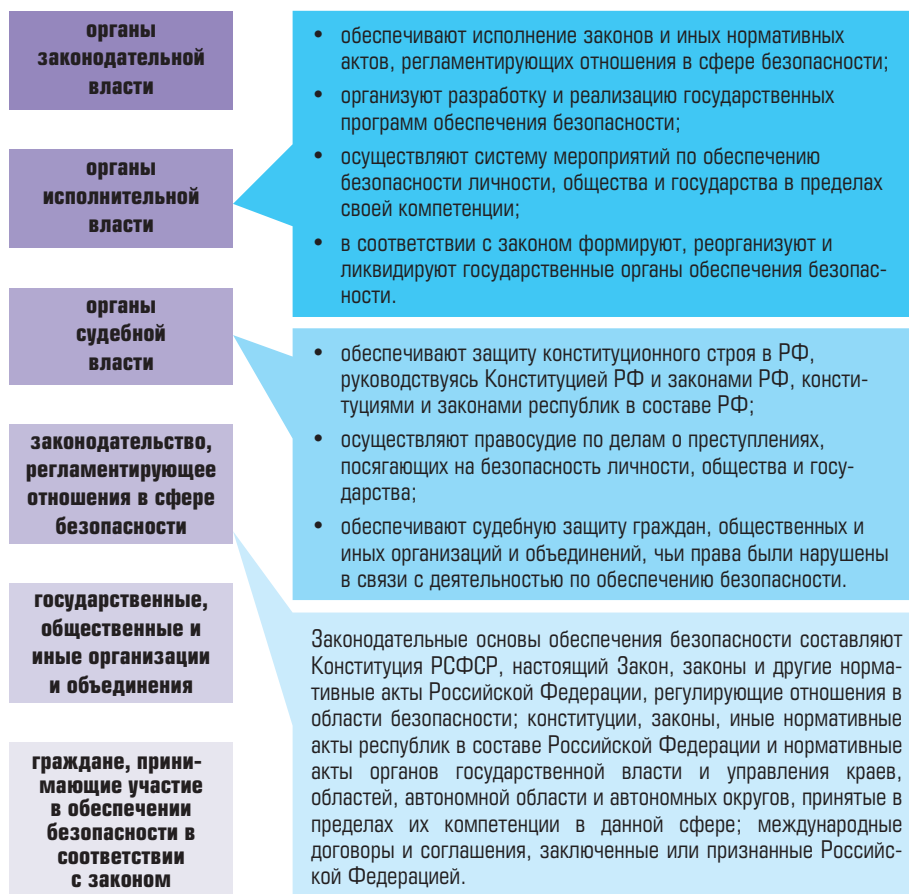


Рис. 3 Органы, образующие систему безопасности.

пасности» (Статья 8). Как видно из рисунка 3, не для всех элементов системы безопасности в законе приводятся положения, разграничивающие их полномочия.

Рассмотрим положения «Градостроительного кодекса Российской Федерации». В статье 2 об основных принципах законодательства о градостроительной деятельности устанавливается, что «Законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты в целях создания благоприятных условий жизнедеятельности человека основываются на следующих принципах:

6) ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

7) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов;

8) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам;

9) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;

11) ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности;

12) возмещение вреда, причиненного физическим, юридическим лицам в результате нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности, в полном объеме»<sup>9</sup>.

«К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности относятся:

1) подготовка и утверждение документов территориального планирования субъектов Российской Федерации;

2) утверждение документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

3) утверждение региональных нормативов градостроительного проектирования;

4) осуществление государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом»<sup>10</sup>.

9 Статья 2. Основные принципы законодательства о градостроительной деятельности

10 Статья 7. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности

К сожалению, законодательство о градостроительной деятельности, регулируя отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, подготовке документации по планировке территории, проектной документации, отношения по строительству и реконструкции объектов капитального строительства<sup>11</sup>, никак не регулирует отношения, возникающие в процессе эксплуатации объектов. Эффективность проектных решений ведь определяется: уровнем самих решений; воплощением этих решений на этапе строительства; организационными мероприятиями на этапе эксплуатации. Да и целью законодательства о градостроительной деятельности декларируется создание благоприятных условий жизнедеятельности человека<sup>12</sup>, а ведь эти условия необходимо обеспечивать именно на этапах эксплуатации объектов города.

Правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения безопасности объектов атомной энергии, ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, объектов обороны и безопасности, опасных производственных объектов, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений и законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности, линий связи и линейно-кабельных сооружений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о связи, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Объекты здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иные объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объекты транспорта, торговли, общественного питания, объекты делового, административного, финансового, религиозного назначения, объекты жилищного фонда, не являющиеся особо опасными, технически сложными и уникальными, составляют основную системообразующую часть мегаполиса. Правовое же регулирование общественных отношений в сфере обеспечения безопасности таких объектов практически не разработано.

Перечень объектов здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иных объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектов транспорта, торговли, общественного питания, объектов делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектов жилищного фонда и иных объектов будут приведены в табличной форме и опубликованы в следующем номере журнала «Глобальная Безопасность».

11 Статья 4. Отношения, регулируемые законодательством о градостроительной деятельности

12 Статья 2. Основные принципы законодательства о градостроительной деятельности

Таблица 1 (1)

Информационно-логические элементы		Название закона			
		ЗАКОН «О БЕЗОПАСНОСТИ» 5.04.92 г. N 2446-1-ФЗ	«О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ» 21.07.1997г. N 116-ФЗ.	«О БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ» 21.07.1997г. N 117-ФЗ	«О РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ» 9.01.1996г. N 3-ФЗ
Основные понятия	1 закрепляет	закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства	направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий	устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений	определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья
	2 определяет	определяет систему безопасности и ее функции			
	3 устанавливает	устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности			
	4 направляет				
	5 регулирует				
	6 сфера действия				
Основные понятия	7 общее	Безопасность. Жизненно важные интересы. Угроза безопасности (реальная и потенциальная угроза объектам безопасности). Внутренние и внешние источники опасности.	Промышленная безопасность опасных производственных объектов (промышленная безопасность). Авария. Инцидент.	Гидротехнические сооружения. Ст.3. Эксплуатирующая организация - государственное или муниципальное унитарное предприятие либо организация любой другой организационно - правовой формы, на балансе которой находится гидротехническое сооружение.	Ст.1. Естественный радиационный фон - доза излучения, создаваемая космическим излучением и излучением природных радиоизотопов, естественно распределенных в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека;....
	8 безопасность	Ст.1. Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование. ....	Ст.1. Промышленная безопасность опасных производственных объектов (далее - промышленная безопасность) - состояние защищенности ЖИВОГО от аварий на ОПО и последствий указанных аварий.	Ст.3.Безопасность гидротехнических сооружений - свойство гидротехнических сооружений, позволяющее обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов. Оценка безопасности гидротехнического сооружения...	Ст.1. Радиационная безопасность населения (далее - радиационная безопасность) - состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения (ионизирующее излучение - излучение, которое....
	9 угроза	Ст.3. Угроза безопасности - совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства...Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности...	Ст.3. Допустимый уровень риска аварии гидротехнического сооружения - значение риска аварии гидротехнического сооружения, установленное нормативными документами. ...Критерии безопасности гидротехнического сооружения - предельные значения количественных и....		Ст.1. Эффективная доза - величина воздействия ионизирующего излучения, используемая как мера риска возникновения отдаленных последствий облучения организма человека и отдельных его органов с учетом их радиочувствительности....
	10 риск				Тенотенно измененный радиационный фон - естественный радиационный фон, измененный в результате деятельности человека....
	аварийное состояние	инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных...		Ст.1. ... радиационная авария — потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью оборудования, неправильными действиями работников (персонала), стихийными бедствиями или иными причинами, которые могли привести или привели....	
	авария	Ст.1. Авария - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.		Ст.3. Чрезвычайная ситуация — обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии гидротехнического сооружения, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или ущерб окружающей природной среде....	
Объекты	чрезвычайная ситуация				
	человек	Ст.1. Личность— ее права и свободы			
	общество	общество— его материальные и духовные ценности			
	государство	государство— его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность			
	объект (материальный)		Ст.2. 1. Опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к настоящему ФЗ. ....	Ст.3 Гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосборные, водопускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений. ....	



Таблица1 (2)

Объекты	государство	18	Ст. 2. Субъекты обеспечения безопасности. Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.				Ст. 2. Законодательство о безопасности. Ст. 2.1. Правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.		
	человек	19	Граждане, общественные и иные организации и объединения являющиеся субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности.				Ст. 2.2. Правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.		
Создание и поддержание уровня защищенности объектов	система правовых норм	20	Ст. 4. Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в РФ разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности. Ст. 6. Законодательные основы обеспечения безопасности. Законодательные...	Ст. 4. Правовое регулирование в области ПБ. 1. ПР в ОПБ осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ в области промышленной безопасности. 2. Если международным договором РФ...	Ст. 2. Законодательство о безопасности. Ст. 2.1. Правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.				
	Осн направления деятельности органов государственной власти	21	определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области. ...						
Обеспечение безопасности	органы обеспечения безопасности	22	органы обеспечения безопасности и надзора за их деятельностью.						
	ответственные за выполнение функций	23	Ст. 4. Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.	Ст. 6. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственный надзор за БС. Государственный надзор за БС органы исполнительной власти, на которые Правительством Российской Федерации возложены данные функции (далее - органы надзора).	Ст. 3. Обеспечение безопасности гидротехнического сооружения - разработка и осуществление мер по предупреждению аварий гидротехнического сооружения.				
Система	чем обеспечивается достижение безопасности	24	Ст. 4. Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества...				Ст. 3. Обеспечение безопасности гидротехнического сооружения - разработка и осуществление мер по предупреждению аварий гидротехнического сооружения.		
	принципы ОБ	25	Ст. 5. Принципы обеспечения безопасности. Основными ПОб являются: безопасность, соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности; интеграция.	Ст. 3. Требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем ФЗ, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, а также в нормативных технических документах...	Ст. 3. Обеспечение безопасности гидротехнического сооружения - разработка и осуществление мер по предупреждению аварий гидротехнического сооружения.				
Программа	требования безопасности	26					Ст. 8. Обеспечение БС осуществляется на основании следующих требований: обеспечение допустимого уровня риска аварий гидротехнических сооружений; представление деклараций безопасности гидротехнических сооружений; разрешительный порядок осуществления...		
	соблюдение прав и свобод	27	Ст. 7. Соблюдение прав и свобод граждан при обеспечении безопасности. При обеспечении безопасности не допускается ограничение прав и свобод граждан, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом. Граждане, общественные и иные организации. ...				Ст. 2.2. Право граждан на радиационную безопасность. Граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории РФ, имеют право на радиационную безопасность. Это право обеспечивается за счет проведения комплекса мероприятий...		
Система	элементы системы...	28	Ст. 8. Основные элементы системы безопасности. Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении...				Ст. 7. Система органов исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности. 1. Государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется Правительством РФ, специально уполномоченными на то федеральными...		
	функции системы	29	Ст. 9. Основными функциями системы безопасности являются выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долгосрочных мер по их предупреждению...						
Программа		30					Статья 8. Государственные программы в области обеспечения радиационной безопасности. 1. Для планирования и осуществления мероприятий по обеспечению радиационной безопасности разрабатываются федеральные и региональные (территориальные) программы...		
	РФ	31	Ст. 10. Разграничение полномочий органов власти в системе безопасности. Обеспечение безопасности личности, общества и государства осуществляется на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере...	Ст. 4. Полномочия Правительства РФ в области безопасности. Ст. 1. Правительство РФ обеспечивает безопасность гидротехнических сооружений, находящихся в федеральной собственности, а также безопасность гидротехнических сооружений в составе предприятий.	Ст. 5. Полномочия РФ в области обеспечения радиационной безопасности. К полномочиям РФ в области обеспечения радиационной безопасности относятся: определение государственной политики в области обеспечения радиационной безопасности и ее реализация...				
Средства обеспечения безопасности	Субъекты РФ	32					Ст. 6. Полномочия субъектов РФ в области обеспечения радиационной безопасности. К полномочиям субъектов РФ в области обеспечения радиационной безопасности относятся: участие в реализации государственной политики РФ в области обеспечения радиационной...		
	Средства обеспечения безопасности	33	Ст. 12. ...Средства обеспечения безопасности включают в себя: Вооруженные Силы, федеральные органы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной власти и их вышших...						
Лицензирование видов деятельности		34					Ст. 12. Лицензирование деятельности по проектированию, строительству и эксплуатации. Деятельность по проектированию, строительству и эксплуатации гидротехнических сооружений может осуществляться только на основании соответствующих лицензий, выданных...		
	лицензирование видов деятельности	34					Ст. 10. .... в области обращения с источниками ионизирующего излучения. 1. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области обращения с источниками ионизирующего излучения, проектирование, сооружение источников ионизирующего излучения. ...		

Таблица 1 (3)

Совет безопасности		Основные функциональные процедуры обеспечения безопасности	
сертификация	35	Ст. 7. Технические устройства, применяемые на ОПО. 1. Технические устройства, в том числе иностранного производства, применяемые на ОПО подлежат сертификации на соответствие ПБ в установленном законодательством РФ порядке. Перечень ТУ применяемых...	Ст. 7. Технические устройства, применяемые на ОПО. 1. Технические устройства, в том числе иностранного производства, применяемые на ОПО подлежат сертификации на соответствие ПБ в установленном законодательством РФ порядке. Перечень ТУ применяемых...
принятие решений по видам деятельности	36	Ст. 8...1. Одним из обязательных условий принятия решения о начале строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности...	Ст. 8...1. Одним из обязательных условий принятия решения о начале строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности...
требования к эксплуатации	37	Ст. 9. Требования ПБ к эксплуатации ОПО. 1. Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана: соблюдать положения настоящего ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных технических документов в ОПО; иметь лицензию...	Ст. 9. Требования ПБ к эксплуатации ОПО. 1. Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана: соблюдать положения настоящего ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных технических документов в ОПО; иметь лицензию...
требования по ликвидации последствий аварий	38	Ст. 10. Требования ПБ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая ОПО, обязана: планировать...	Ст. 10. Требования ПБ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая ОПО, обязана: планировать...
контроль и надзор	39	Ст. 21. Контроль за деятельностью по обеспечению безопасности. Органы государственной власти и управления Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляют контроль за деятельностью министерств и ведомств, предприятий, учреждений и организаций...	Ст. 11. Производственный контроль за соблюдением требований ПБ. 1. Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований ПБ в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством...
проверка и оценка	40		Ст. 14. Для проверки ГС органы надзора за БС могут формировать инспекционные комиссии. При проверке гидротехнических сооружений осуществляется контроль за деятельностью собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций...
экспертиза	41	Ст. 13. 1. Экспертные промышленной безопасности подлежат: проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта...	Ст. 16. Государственная экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками ЧС или могут влиять на обеспечение защиты...
декларирование	42	Ст. 14. 1. Разработка декларации промышленной безопасности предполагается востороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению...	Ст. 11. Государственная экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений, в том числе на стадии проектирования, проводится в порядке, установленном Правительством РФ. Для проведения ЭД БС могут привлекаться научно-исследовательские...
надзор	43	Ст. 22. Надзор за законностью деятельности органов обеспечения безопасности осуществляет Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.	Ст. 16. Федеральный надзор в области промышленной безопасности. 1. Федеральный надзор в области промышленной безопасности организуется и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в целях проверки выполнения организациями...
нормирование	44		
функции руководства государственными органами	45	Ст. 11. Правительство государственными органами обеспечения безопасности. Общее руководство ГОББ осуществляет Президент РФ. Президент РФ возлагает на Совет безопасности РФ: контролирует и координирует деятельность ГОББ в пределах определенной законом...	
статус Совета безопасности	46	Ст. 13. Статус Совета безопасности РФ. Совет безопасности РФ является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ в области обеспечения безопасности. Совет безопасности РФ рассматривает вопросы внутренней и внешней политики РФ...	
состав Совета безопасности	47	Ст. 14. Состав Совета безопасности РФ и порядок его формирования. Совет безопасности РФ формируется на основании Конституции РФ, Закона РФ «О Президенте РФ» и настоящего Закона. В состав Совета безопасности РФ входят: председатель, секретарь...	
задачи Совета безопасности	48	Основными задачами Совета безопасности РФ являются: определение ЖБИ-ЛОТ и выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности; разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности РФ и организация подготовки федеральных программ...	
порядок принятия решений	49	Ст. 16. Порядок принятия решений Советом безопасности РФ. Заседания СБ РФ проводятся не реже одного раза в месяц. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета. Постоянные члены СБ РФ обладают равными правами при принятии решений...	

Таблица 1 (4)

комиссии		50	Ст. 17. Межведомственные комиссии (СБ, РФ, СБ, РФ в соответствии с основными задачами его деятельности образует постоянные межведомственные комиссии, которые могут создаваться на функциональной или региональной основе. В случае необходимости выработки...				
Обеспечение безопасности	аппарат	51	Ст. 18. Аппарат СБ РФ Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности СБ РФ осуществляет его аппарат возглавляемый секретарем СБ РФ. Структура и штатное расписание аппарата СБ РФ, а также положения о его подразделениях утверждаются...				
	задачи комиссий	52	Ст. 19. Основные задачи межведомственных комиссий и аппарата СБ РФ. На межведомственные комиссии и аппарат СБ РФ возлагаются оценка внутренних и внешних угроз жизнедеятельности, интересов объектов безопасности, выявление источников опасности; подготовка...				
	Финансирование деятельности по обеспечению безопасности	53	Ст. 20. Финансирование деятельности по обеспечению безопасности в зависимости от содержания и масштабов программ, характера чрезвычайных ситуаций и их последствий осуществляется за счет средств республиканского бюджета РФ, бюджетов республик в составе РФ...				
Предоставление доступа		54					Ст. 24. Предоставление доступа на территорию организации, осуществляющей деятельность с использованием источников ионизирующего излучения. Представители общественных объединений имеют право доступа в организацию, осуществляющую деятельность...
Обязанности		55					Ст. 9. Обязанности собственника (С и эксплуатационной организации. Собственник (С и эксплуатационная организация обязаны: обеспечивать соблюдение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений при их строительстве, вводе в эксплуатацию...
Защита от возможных аварий		56					Ст. 19. Защита населения и работников (персонала) от радиационной аварии. Организации, в которых возможно возникновение радиационных аварий, обязаны иметь: перечень потенциальных радиационных аварий с прогнозом их последствий и прогнозом радиационной...
Нарушения законодательства в области безопасности		57					Ст. 19. Нарушениями законодательства о безопасности гидротехнических сооружений являются: строительство и эксплуатация гидротехнического сооружения, хозяйственное или иное использование русел рек и притоков...
Ответственность за нарушение требований		58	Ст. 17. Лица, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.				Ст. 20. Ответственность за невыполнение или за нарушение требований к обеспечению радиационной безопасности. 1. Лица, виновные в невыполнении или в нарушении требований к обеспечению радиационной безопасности, несут административную, гражданско-правовую...
Планируемый вред при пиквид.		59					Ст. 21. Планируемое повышение обучение граждан, привлекаемых для ликвидации последствий радиационной аварии. 1. Планируемое повышение обучение граждан, привлекаемых для ликвидации последствий радиационной аварии, аварийно-спасательных работ...
Действия при аварии		60					Ст. 20. Обязанности организаций, осуществляющих деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, по обеспечению радиационной безопасности при радиационной аварии. В случае радиационной аварии организация, осуществляющая деятельность...
Возмещение вреда		61					Ст. 26. Возмещение вреда, причиненного в результате нарушения законодательства о безопасности (С. Вред, причиненный жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате нарушения законодательства о безопасности...
Финансовое обеспечение гражданской ответственности за нанесение вреда		62					Ст. 17. Финансовое обеспечение гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения. Собственник гидротехнического сооружения, а также эксплуатирующая организация в случае, если гидротехническое сооружение...
Страхование гражданской ответственности за нанесение вреда		63	Ст. 15. Обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО. 1. Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде...				Ст. 15. Страхование гражданской ответственности за причинение вреда. Риск гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии...
Техническое расследование причин аварий		64	Ст. 12. Техническое расследование причин аварии. 1. По каждому факту возникновения аварии на ОПО проводится техническое расследование ее причин. 2. Техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем...				
Структура (состав) информации		65					Ст. 23. Граждане и общественные объединения имеют право на получение объективной информации от организаций, осуществляющей деятельность с использованием источников ионизирующего излучения...