

**РЕШЕНИЕ**

Всероссийской конференции на тему:  
**«ПРОМЫШЛЕННАЯ И ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТОВ  
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА»**

28 февраля 2013 года

г. Москва, «Президент-отель»

28 февраля 2013 года в г. Москве («Президент-отель») состоялась Всероссийская конференция «Промышленная и пожарная безопасность объектов топливно-энергетического комплекса» (далее-Конференция).

В Конференции приняли участие свыше 150 представителей предприятий нефтяной, газовой, угольной промышленности, электроэнергетики и атомной энергетики, федеральных органов государственной власти, генеральной Прокуратуры Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, профессиональных объединений.

В Организационный комитет Конференции вошли представители Ростехнадзора, Минэнерго России, руководители и специалисты крупных предприятий топливно-энергетического комплекса (в том числе ОАО «Газпром», ОАО «Роснефть», ОАО «Транснефть», ОАО «ТНК-ВР», ОАО «Новатэк», ОАО «Лукойл», Концерн «Росэнергоатом», ОАО «Русский уголь», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Холдинг МРСК», ОАО «РусГидро»), Союза нефтегазопромышленников России и ряда других компаний.

Конференция была организована и проведена по инициативе и при непосредственном участии Председателя Комитета Государственной Думы РФ по энергетике - Депутата Государственной Думы РФ И.Д. Грачева. Сопредседатель конференции - Статс-секретарь - заместитель Руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Ферапонтов.

Участники конференции отметили своевременность проведения Конференции, оценили важность и актуальность рассматриваемых вопросов, высокий уровень представленных докладов, выступлений и предложений. Признали, что обеспечение промышленной и пожарной безопасности является важным элементом государственной политики и стратегии национальной безопасности, необходимым для обеспечения экономической и энергетической безопасности России. Изучение и обмен опытом практической реализации мер промышленной и пожарной безопасности, применения современных инновационных решений, техники и технологий безопасности, в том числе представленных в рамках экспозиции Конференции и в официальном издании Конференции «Безопасность объектов топливно-энергетического комплекса» представляются весьма ценными.

Конференция в целом одобряет и поддерживает принимаемые Президентом РФ, Правительством России и Государственной Думой РФ меры по совершенствованию законодательства и деятельности в сфере промышленной безопасности.

13 февраля 2013 года в рамках Заседания Комиссии по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности Президентом РФ В.В. Путиным были сформулированы основные задачи новой концепции обеспечения промышленной безопасности.

15 февраля 2013 года Государственной Думой РФ был одобрен во втором и третьем чтениях проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации...» №164862-6. Этому предшествовала большая работа и активность Экспертного совета Открытого Правительства РФ, Ростехнадзора, профильных комитетов Государственной Думы РФ, профессионального и бизнес сообщества.

Ранее, 10 июля 2012 года, был принят Федеральный закон №117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Данные законодательные акты несколько упорядочили деятельность в указанных сферах. По мнению разработчиков законопроектов благодаря внесенным изменениям и дополнениям в законодательство, будут существенно сокращены излишние административные барьеры, нагрузка на бизнес и, соответственно, затраты предприятий. Так, по оценкам экспертов, суммарная экономия бизнеса только на внедряемых процессуальных изменениях составит более 20 миллиардов рублей в год. Ещё более существенный эффект даст возможность строительства и реконструкции ОПО с применением индивидуальных требований промышленной безопасности (более 1 триллиона рублей в год с учётом косвенных затрат).

Вместе с тем доклады, выступления, замечания и предложения участников Конференции, а также анализ существующих и вновь введенных законодательных положений в сфере промышленной и пожарной безопасности указывают на наличие еще достаточно большого количества противоречий и необоснованных (избыточных) требований. Требуется комплексное уточнение действующих стандартов, норм и правил в области промышленной и пожарной безопасности с учетом норм и правил в «родственных» сферах обеспечения безопасности. В России отстает техническое регулирование в области промышленной безопасности. Ростехнадзор осуществляет нормотворческую деятельность, он уполномочен издавать федеральные нормы и правила, что не в полном объеме вписывается в смысл административной реформы и противоречит принципу разделения властей. Медленно внедряется риск-ориентированные методы и методики расчета и проектирования объектов, что приводит к удорожанию объектов, сдерживает обновление производства, внедрение современных технологий и решений.

Весьма существенным остается количество экспертиз промышленной безопасности, которые зачастую дублируют экспертизы в других отраслях безопасности (в частности, в сфере пожарной безопасности).

Это, в конечном итоге приводит не только к снижению уровня безопасности и эффективности государственного надзора и контроля, но еще и создает дополнительные барьеры для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики, замедляет темпы модернизации и внедрения современных инновационных технологий и решений, снижает конкурентоспособность отечественных предприятий.

В качестве серьезной проблемы на Конференции была названа уникальность нынешнего российского производства: в стране одновременно действуют и старые предприятия с изношенным оборудованием, и новые с современными прогрессивными технологиями. При этом новое производство вынуждено проектироваться, строиться и эксплуатироваться по правилам, написанным больше 15 лет назад. Отсюда вытекают важнейшие задачи создать условия для строительства новых объектов, простимулировать модернизацию старых и в то же время не снизить уровень безопасности, гарантировать населению сохранение жизни и здоровья.

На Конференции было признано, что дальнейшее совершенствование государственного регулирования и надзора в сфере промышленной и пожарной безопасности требует постоянного мониторинга и парламентского контроля с активным участием общественных институтов, профессиональных объединения и бизнес-сообщества.

С целью дальнейшего совершенствования государственного регулирования, надзора и деятельности по обеспечению промышленной и пожарной безопасности участники Конференции РЕШИЛИ:

**1. Просить Комитет Государственной Думы РФ по энергетике, Комитет Государственной Думы РФ по промышленности, Комитет Государственной Думы РФ по безопасности и противодействию коррупции:**

1.1. Рассмотреть вопрос создания совместной рабочей группы, специализирующейся на обобщении предложений и замечаний и подготовке соответствующих изменений и дополнений в действующее законодательство о промышленной и пожарной безопасности, безопасности зданий и сооружений.

1.2. Организовать совместный мониторинг и парламентский контроль за ходом реализации нововведений в законодательство о промышленной и пожарной безопасности, а также своевременную подготовку и внесение в порядке законодательной инициативы соответствующих изменений и дополнений в законодательство.

1.3. Организовать и провести в конце 2013 года парламентские слушания с целью осуществления парламентского контроля и оценки регулирующего воздействия и достаточности внесенных изменений и дополнений в действующее законодательство о промышленной безопасности с приглашением представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и предприятий.

**2. Ходатайствовать перед Правительством Российской Федерации и просить:**

2.1. Привести действующие, разработать и ввести в действие недостающие нормативные правовые акты Правительства РФ по реализации

вновь принятых изменений и дополнений в законодательство о промышленной безопасности.

2.2. Разработать и внедрить Порядок разработки и утверждения федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также механизм адекватной их корректировки требований с учетом развития технологий и внедрения инноваций.

2.3. Организовать проведение идентификации и включение в реестр опасных производственных объектов с учетом новой классификации и осуществления надзорной деятельности.

2.4. С целью синхронизации требований законодательства о промышленной и пожарной безопасности, а также внедрения риск-ориентированных методов обоснования безопасности и проектирования опасного производственного объекта, разработать и внести в порядке законодательной инициативы соответствующие изменения и дополнения в Градостроительный кодекс РФ, в Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений» и в другие законодательные акты Российской Федерации, обеспечить разработку и введение в действие соответствующих методик риск-ориентированного расчета промышленной безопасности.

2.5. Разработать комплекс мер государственной поддержки разработки и внедрения отечественных технологий обеспечения промышленной и пожарной безопасности.

2.6. Провести анализ страховых премий и страховых выплат по ФЗ-225 "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" и на его основе рассмотреть вопрос внедрения некоммерческого страхования гражданской ответственности владельцев ОПО.

2.7. На основе анализа практики реализации «Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (утверждены Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года №390) организовать подготовку и внесение в них соответствующих изменений и дополнений.

### **3. Просить Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:**

3.1. Разработать и ввести в действие порядок создания вспомогательных горноспасательных команд на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых проводятся горные работы.

3.2. Осуществить в пределах компетенции меры по гармонизации российских и международных нормативных документов в области пожарной безопасности.

3.3. С учетом опыта практического применения Технического регламента «О требованиях пожарной безопасности» (ФЗ-123) организовать подготовку и выпуск комментариев по применению его положений, разработать и ввести в действие нормативный правовой акт «Система стандартов и сводов правил по пожарной безопасности».

3.4. Подготовить и внести в установленном порядке предложения по разграничению полномочий в сфере государственного надзора (контроля) за

соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах между органами надзора МЧС России и Ростехнадзора.

3.5. Совместно с Министерством регионального развития РФ разработать и реализовать меры по упорядочению и приведению в соответствие с ФЗ-384 и ФЗ-123 процедуры (порядка) согласования специальных технических условий и исключению «двойного» согласования, добиться включения в Перечень национальных стандартов и сводов правил, утверждаемый Правительством РФ, основополагающих сводов правил по пожарной безопасности.

#### **4. Просить Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору:**

4.1. Привести в соответствие действующие, разработать и ввести в действие недостающие федеральные нормы и правила, направленные на реализацию нововведений в законодательство о промышленной безопасности, в том числе по применению технических устройств на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности, обоснованию безопасности опасного производственного объекта.

4.2. С учетом замечаний и предложений, высказанных участниками Конференции внести соответствующие корректировки и обеспечить реализацию в полном объеме Концепции совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности, с учитывающей необходимость стимулирования инновационной деятельности предприятий на период до 2020 года.

4.3. Внедрить порядок дистанционного надзора за опасными производственными объектами.

4.4. В связи с изменениями и дополнениями, внесенными в Трудовой кодекс РФ и в законодательство о техническом регулировании организовать разработку и утверждение в установленном порядке профессиональных стандартов для экспертов в области промышленной и пожарной безопасности, а также для персонала, осуществляющего производственный контроль на ОПО.

**5. Просить Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт):** включить в перечень стандартов, исполнение требований которых обеспечивает соблюдение требований «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (123-ФЗ), «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» (384-ФЗ) и других технических регламентов, имеющих важное значение для обеспечения безопасности промышленных объектов, в том числе объектов ТЭК, стандарты следующих серий:

ГОСТ Р МЭК 61508 (ГОСТ Р МЭК 61508-1-2007 - ГОСТ Р МЭК 61508-7-2007);

ГОСТ Р МЭК 615011 (ГОСТ Р МЭК 615011-1-2011, ГОСТ Р МЭК 615011-2-2011 - ГОСТ Р МЭК 615011-3-2011);

ГОСТ Р 53195 (ГОСТ Р 53195.1-2008, ГОСТ Р 53195.2-2008, ГОСТ Р 53195.3-2009, ГОСТ Р 53195.4-2010, - ГОСТ Р 53195.5-2010)

**6. Рекомендовать Комиссии по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС и Комиссии Таможенного союза включить в перечень норм, выполнение которых обеспечивает соблюдение требований технических регламентов, стандарты следующих серий:**

ГОСТ Р МЭК 61508 (ГОСТ Р МЭК 61508-1-2007 - ГОСТ Р МЭК 61508-7-2007);

ГОСТ Р МЭК 615011 (ГОСТ Р МЭК 615011-1-2011, ГОСТ Р МЭК 615011-2-2011 - ГОСТ Р МЭК 615011-3-2011);

ГОСТ Р 53195 (ГОСТ Р 53195.1-2008, ГОСТ Р 53195.2-2008, ГОСТ Р 53195.3-2009, ГОСТ Р 53195.4-2010, - ГОСТ Р 53195.5-2010)

### **7. Субъектам топливно-энергетического комплекса РФ:**

7.1. Разработать и осуществить необходимые мероприятия по исполнению в пределах полномочий вновь введенных требований законодательства в области промышленной и пожарной безопасности, организовать производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности и создать систему управления промышленной безопасностью.

7.2. Обеспечить своевременную подготовку, а также полноту и достоверность сведений, представляемых для регистрации (перерегистрации) в государственном реестре опасных производственных объектов.

7.3. Вносить в соответствующие федеральные органы государственной власти, а также в профильные комитеты Государственной Думы РФ предложения по повышению промышленной и пожарной безопасности объектов ТЭК и совершенствованию законодательства в указанных сферах.

7.4. Обеспечить в соответствии с действующим законодательством и в установленные сроки страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за вред, причиненный в результате аварии на опасном производственном объекте. 7.5. Для тушения пожаров на объектах ТЭК активнее использовать результаты инновационных исследований и практику применения современных технологий пожаротушения, в том числе комбинированными пенами и новыми огнетушащими составами.

Председатель Конференции,  
Комитета Государственной Думы  
Российской Федерации

И.Д. Грачев

« » \_\_\_\_\_ 2013 года